**2020 YILI İKİNCİ ÜÇ AYINA İLİŞKİN**

**PİYASA GÖZETİMİ VE DENETİMİ SONUÇLARI**

Temel amacı piyasaya mevzuata uygun ve güvenli ürün arz edilmesinin sağlanması olan piyasa gözetimi ve denetimi (PGD) faaliyetlerini ülkemizde 9 farklı kamu kuruluşu yürütmektedir. PGD uygulamasının temelini oluşturan kalite altyapısının kurulması ve AB teknik mevzuatının uyumlaştırılması çalışmalarında önemli rol üstlenen Bakanlığımız, ulusal düzeyde koordinatör kuruluş olarak görevlendirilmiştir.

Bakanlığımızca, söz konusu koordinasyon görevi kapsamında, 2009 yılından bu yana her sene PGD kuruluşlarının bir önceki yıla ait denetim istatistikleri derlenerek, PGD'nin yıllar içindeki gelişiminin ortaya konulması amacıyla yıllık raporlar hazırlanmaktır. Bununla birlikte, 2018 yılı ilk dokuz aylık döneminden başlamak üzere, PGD raporları üçer aylık aralıklarla yayımlanarak kamuoyu düzenli olarak bilgilendirilmektedir.

**METODOLOJİ**

Okumakta olduğunuz bu Rapor, Avrupa Birliği (AB) uygulamaları da göz önünde bulundurularak tespit edilen metodoloji[[1]](#footnote-1) çerçevesinde hazırlanmış olup, bu metodolojiye uygun ve kıyaslanabilecek formatta veri sağlayabilen kuruluşların verileri genel değerlendirmeye dahil edilmiştir.

Verilerin sağlıklı bir biçimde karşılaştırılabilmesi adına, bu raporda Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı (STB) (yasal metroloji ile petrol ve LPG ürünleri ürün grupları hariç), Tarım ve Orman Bakanlığı (TOB) (tütün ve tütün mamulleri ile kimyevi ve organik gübreler hariç), Sağlık Bakanlığı (SB) (sahte kozmetikler hariç), Çevre ve Şehircilik Bakanlığı(ÇŞB)(yapı malzemeleri), Aile, Çalışma ve Sosyal Hizmetler Bakanlığı (AÇSHB), Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK) Ticaret Bakanlığı Tüketicinin Korunması ve Piyasa Gözetimi Genel Müdürlüğü (TKPGGM) verileri değerlendirmeye alınmıştır.

Bununla birlikte, grafiklere yansıtılamayan ve genel değerlendirmeye dahil edilemeyen söz konusu veriler rapor içerisinde ayrıca değerlendirilmiştir.

Öte yandan, söz konusu denetim verileri ilgili PGD kuruluşlarından temin edilmiş olup, 2020 yılı Ocak, Şubat ve Mart aylarına ilişkin olarak denetim, test/deney veya değerlendirme süreci devam eden ürünler bulunmaktadır.

Raporda yer alan “güvensiz ürün” kavramı ile kastedilen gerçek anlamda güvensizlik arz eden (insan sağlığı, can ve mal güvenliği, hayvan ve bitki yaşam ve sağlığı ile çevrenin ve tüketicinin korunması yönünden risk arz eden), dolayısıyla piyasaya arzın yasaklanması, piyasadan toplatma, ya da imha gibi müeyyidelerin uygulanmasını gerektiren ürünlerdir. **“Uygunsuz ürün” kavramı ise şekli ve tali eksiklikleri tespit edilen (işaret eksikliği, kullanım kılavuzu eksikliği gibi), dolayısıyla toplatma, piyasaya arzı yasaklama, imha gibi önlemleri gerektirmeyen, ancak idari para cezası ile düzeltici önlem uygulanması gereken ürünlere işaret etmektedir.**

**2020 YILI İKİNCİ ÜÇ AYINA İLİŞKİN VERİLER VE DEĞERLENDİRME**

1. **GENEL DEĞERLENDİRME**

Bahsi geçen 7 PGD kuruluşu tarafından denetlenen toplam ürün parti sayısının **22.961** olduğu tespit edilmiştir. 197 ürün partisinin test/deney süreci devam ettiği için denetimi henüz sonuçlandırılamamıştır. Denetlenen ürünlerden 20.958 parti ürün uygun bulunmuştur.

PGD kuruluşlarınca denetlenen toplam ürün partileri içerisinde 243 parti ürün güvensiz ve 1.563 parti ürün uygunsuz olarak tespit edilmiştir. Denetlenen ürünlerde uygunsuz bulunan ürün partilerinin oranı %6,8 iken **güvensiz bulunan ürün partilerinin toplam oranı yalnızca %1 olarak gerçekleşmiştir.**

İlgili dönemde 1.619 ithal ürün partisi denetlenmiş, bunların %8,3’ü uygunsuz, %0,9’u güvensiz bulunmuştur. Bununla birlikte, 21.342 yerli ürün partisi denetlenmiş, bunların %6,6’sı uygunsuz, %1’i güvensiz bulunmuştur. 197 yerli ürün partisinin denetimi henüz sonuçlandırılamamıştır.

Denetlenen tüm ürünler içerisinde ithal ürünlerin payı %7 olmuştur. Uygunsuz bulunan ürünlerin yaklaşık olarak %9’unu, **güvensiz bulunan ürünlerin %6’sını ithal ürünler** oluşturmuştur.

**Test ve/veya muayene yapılan ürün** parti sayısı 11.038, test edilen ürünler içerisinde güvensiz ürün tespit oranı da %1,2 (220 ürün partisi) olarak gerçekleşmiştir. En fazla test ve/veya muayene sırasıyla gıda maddeleri, hazır beton, telsiz ve telekomünikasyon terminal ekipmanları, asansör ve kozmetik ürün gruplarında yapılmıştır.

2020 yılı ikinci üç ayında test/muayene yapılan ürünlerden 220 ürün partisi güvensiz bulunmuş olup, söz konusu rakam toplam güvensizliklerin (243 ürün partisi) yaklaşık %90’ının test/muayene sonucunda tespit edildiğini göstermektedir. Bu durum, vatandaşlarımızın korunması için bu işlemlerin ne kadar önemli olduğunun bir göstergesidir. Böylece, PGD kuruluşlarının test/muayene işlemlerinin genel olarak 2020 yılı ikinci üç ayında riskli ürünleri tespitte etkin oldukları söylenebilir.

Söz konusu dönemde 1.563 ürün partisinin uygunsuz olduğu tespit edilmiştir. 187’sine 25.322.689 TL tutarında idari para cezası uygulanmıştır. Bununla birlikte, güvensiz olduğu tespit edilen 243 ürün partisinin 229’una da 6.593.879 TL tutarında idari para cezası uygulanmıştır. Bununla birlikte, uygunsuz ve güvensiz bulunan ürünlere ilişkin idari işlemler uzun sürdüğünden bazı ürün gruplarında idari yaptırımlara ve para cezalarına ilişkin işlemler tamamlanamamıştır. Söz konusu işlemlerin tamamlanmasını müteakip idari yaptırım ve para cezaları hakkında Yıllık PGD Raporu’nda raporlama yapılabilmektedir.

Diğer taraftan; SB tarafından kozmetik ürün grubunda 4 firmaya Sorumlu Teknik Eleman bulundurmamakta dolayı 10.000'er TL olmak üzere toplam 40.000 TL idari para cezası uygulandığı bildirilmiştir.

1. **ÜRÜN GRUBU BAZINDA DEĞERLENDİRME**

Ürün grubu bazında bir değerlendirme yapıldığında, denetlenen ürünlerde uygunsuzluk sayısının en yüksek olduğu ürün gruplarının sırasıyla gıda maddeleri ve gıda ile temas eden madde ve malzemeler, kozmetikler, asansörler, hazır beton dışındaki yapı malzemeleri, deterjanlar, biyosidal ürünler (tip 1 ve tip 19), kişisel koruyucu donanımlar, hazır beton, biyosidal ürünler (tip 1 ve tip 19 hariç) ve diğer ürün grupları olduğu görülmektedir.

Bununla birlikte, denetimlerin risk odaklı yürütülmesi ve güvensiz ürünlere hızlı bir şekilde ulaşılabilmesi bakımından şikâyet/ihbarlar son derece önemli veri kaynakları olmasına rağmen ilgili dönemde herhangi bir şikayet/ihbar verisi temin edilememiştir.

Denetlenen ithal ürünler içerisinde uygunsuzluk sayısının en yüksek olduğu ürün gruplarının sırasıyla kozmetikler, telsiz ve telekomünikasyon terminal ekipmanları, oyuncaklar, elektrikli ekipmanlar, makineler, gıda maddeleri ve gıda ile temas eden madde ve malzemeler ve diğer ürün grupları olduğu görülmektedir.

2020 yılı ikinci üç ayında gıda maddeleri ve gıda ile temas eden madde ve malzemelerde 191, hazır betonda 26, diğer tüketici ürünlerinde 15 ve kozmetiklerde 11 ürün partisinde güvensizlik tespit edilmiştir.

2020 yılı ikinci üç ayında denetlenen ithal ürünlerden diğer tüketici ürünlerinde 15 adet güvensizlik tespit edilmiştir. Söz konusu güvensizlik verileri ithalat denetimlerinin yönlendirilmesinde de etkin rol oynamaktadır.

1. **DİĞER VERİLER**

Diğer verilerle çeşitli nedenlerle karşılaştırılamadığı için yukarıdaki bölümlerde yer alan değerlendirmelere dâhil edilemeyen denetim sonuçları ise aşağıda yer almaktadır.

Rapor kapsamı dönemde STB tarafından **yasal metroloji** ürün grubunda 1’i ithal olmak üzere 4 adet denetim yapılmış ve yapılan denetimlerin tamamında uygunsuzluk tespit edilmiştir. Ayrıca söz konusu dönemde, 3516 sayılı Kanun kapsamında ülke çapında 11.208'i aykırı ve 216.008'i de uygun olmak üzere toplam 227.216 adet ölçü aletinin muayene işleminin gerçekleştirildiği bildirilmiştir.

SB tarafından, **sahte kozmetikler** ürün grubunda Mahkemeler/Savcılıklar, Emniyet/kolluk kuvvetleri, diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından ulaşan ve incelemeler neticesinde sahte/kaçak/taklit olduğu belirlenen 7.306 adet ürün 5324 sayılı Kozmetik Kanunu uyarınca güvensiz ürün kapsamına alınmıştır. Bu ürünlerden; Mahkemeler/Savcılıklar tarafından Kuruma ulaşan karar neticesinde ve üreticisi belli olan 7.250 adet ürün hakkında "Sağlık Bakanlığına bildirimde bulunmaksızın kozmetik ürün (parfüm) üretmekten ibaret eyleminin 5324 sayılı Kozmetik Kanununun 4/1.a maddesine temas ettiği, bu eylemin 20.000 TL idari para cezasını gerektirdiği" gerekçesine istinaden idari para cezası (6.835 adet ürün için 20.000 TL ve 415 adet ürün için 20.000 TL olmak üzere) ve imha işlemi uygulanmış, diğer 56 adet güneş ürünü için yalnızca imha işlemi uygulanmıştır.

TOB tarafından, **kimyevi ve organik gübreler** ürün grubunda ise 865’i ithal olmak üzere 3.309 ürün partisi denetlenmiş, 41 adet test yapılmış ve 5 ürün partisi uygunsuz bulunmuştur. Söz konusu ürün grubunda tespit edilen uygunsuzluklara 75.000 TL idari para cezası uygulanmıştır. Bununla birlikte, **sarmalık kıyılmış tütün mamulü**nde 43, **sigara**da 3, **nargilelik tütün mamulü** 445, **puro ve sigarillo**da 22 ürün grubunda denetim ve test yapılmış olup söz konusu denetimlerde uygunsuzluk ve güvensizlik tespit edilmemiştir.

1. 1AvrupaKomisyonu’nun ilk olarak 2008 yılında hazırlayara kkamuoyuyla paylaştığı, AB üyeülkelerindegıdadışıtüketiciürünlerinindenetimiileilgiliperformansdeğerlendirmesineimkansağlayanverilerinderlendiği “TüketiciPiyasalarıKarnesi” çalışmasındakullanılanmetodolojigözönündebulundurulmuştur. [↑](#footnote-ref-1)